

Participação social para melhoria dos dados eleitorais abertos

PARTICIPANTES:

- **Tribunal Superior Eleitoral:** Bruno Cezar Andrade de Souza e Leonardo Ferreira de Oliveira
- **Transparência Eleitoral Brasil:** Ana Claudia Santano
- **Movimento Transparência Partidária:** Marcelo Kallil Issa
- **Artigo 19:** Julia Rocha

RESULTADO DO 1º ENCONTRO – CENÁRIO ATUAL

Data: 21/09 de 9h às 12h

CENÁRIO ATUAL
Pontos positivos
Abertura para a observação eleitoral nacional e internacional
Possibilidade de registro dos dados
Preocupação com a abertura do código das urnas
Realização de audiências públicas
Sistematização das Normas Eleitorais vem debatendo sobre ampliar a coleta de dados
Dados publicados em formato aberto
Importantes avanços dos últimos anos
Política de Dados Abertos recente - Fev/2021
1º Plano de Dados Abertos - 2021/2022
Grupo de Trabalho de Dados Abertos e Comissão Gestora de Dados Abertos
Repositório de Dados Eleitorais
Portal de Abertos Abertos (em desenvolvimento com previsão de disponibilização em outubro/2021)
Comissão da Transparência - instituída pelo TSE com participação de universidades e terceiro setor
Pontos neutros
Existência de marcos normativos para a divulgação dos dados eleitorais
Questão de adequação entre disponibilização de dados eleitorais pessoais no novo cenário da LGPD
Administração dos dados que se vê "misturada" com as prerrogativas da JE (organização e julgamento do processo eleitoral)
Frequentes alterações de padrão de bases de dados
Eventual uniformização dos dados por todo o repositório da JE (considerando a estrutura federalizada)
Comunicação da disponibilização dos dados
Necessidade da exposição da metodologia de coleta dos dados

Possibilidade de criação de canais de disseminação de práticas e inovações externas com o uso dos dados abertos
Uso de plataformas externas para o trabalho de dados dos repositórios da JE
Pontos negativos
Distância muito grande entre as administrações da JE (TSE e TREs)
Não há no TSE profissionais de TI capacitados em CKAN
Ameaças ao poder consultivo e regulamentar da Justiça Eleitoral
Falta de informação clara da data de atualização do dado
Possíveis conflitos entre dados eleitorais, interesse público, LAI e LGPD
Avanço dos PLs que alteram aspectos da transparência eleitoral (contas e pesquisas) e trazem retrocessos
Possíveis alterações legislativas podem restringir transparência, especialmente PLP 112/2021
Insistência no voto impresso
Falta de comunicação entre as instâncias da JE (estrutura federalizada e, eventualmente não coordenada)
Falta de abertura da JE para sugestões colaborativas que não venham "desde dentro"
Falta de identificação suficiente em determinadas bases (ex.: CPF de filiados)
Dificuldade para encontrar/consultar alguns dados, ainda em formato fechado (ex.: certidões partidárias)
Bases "sujas" (ex.: filiados mortos)
Restrição de dados sobre filiados de partidos políticos
Falta de controle sobre a situação do eleitorado -cumprimento de penas e resgate de direitos políticos
Dificuldade em engajamento entre TSE e Sociedade
Campanhas de desinformação
Faltam ações que possibilitem a utilização da inteligência coletiva entre setor público e sociedade.
Constantes investidas legislativas contra transparência de dados eleitorais e partidários
Supressão das bases de dados de filiados
Negativas de acesso à informação por "risco político"
Falta de dados de contabilidade partidária atualizados (ou de enforcement para isso)
Falta de transparência/organização" dos comprovantes (NFs e recibos)
Profunda descrença nos processos eleitorais
Ameaças constantes para a supressão de dados eleitorais (em especial, pesquisas)
As estatísticas processuais são poucas por conta das constantes mudanças de sistemas processuais
Falta de um conselho participativo em funcionamento
Alterações de dados sem registro de histórico
A proatividade de disponibilização de dados ainda é muito dependente de demandas pontuais, geralmente pesquisadores
Falta de recursos humanos suficientes para a análise integral dos dados
Consolidação das informações de forma não acessível a todos (falta publicidade)
Falta de atualização dos dados dos partidos políticos para o público em geral

Print do Painel:

CENÁRIO ATUAL (situação ou elemento. Ex: Legislação específica)			CENÁRIO ATUAL (situação ou elemento. Ex: previsão legal)			CENÁRIO ATUAL (situação ou elemento. Ex: falta de instância X)			CENÁRIO ATUAL (situação ou elemento. Ex: previsão legal)		
Abertura para a observação eleitoral nacional e internacional	Possibilidade de registro dos dados	Preocupação com a abertura de código das urnas	Existência de meros normativos para a divulgação dos dados eleitorais	Questão de adequação entre disponibilização de dados eleitorais pessoais no novo cenário da LGPD	Administração dos dados que se vê "misturada" com as prerrogativas de JÉ (organização e julgamento de processo eleitoral)	Distância muito grande entre as administrações de JÉ (TSE e TREs)	Não há no TSE profissionais de TI capacitados em CKAN	Ameaças ao poder consultivo e regulamentar da Justiça Eleitoral	Constantes investidas legislativas contra transparência de dados eleitorais e partidários	Supressão das bases de dados de filiados	Negativas de acesso à informação por "risco político"
Realização de audiências públicas	Sistematização das Normas Eleitorais vem debatendo sobre ampliar a coleta de dados	Dados publicados em formato aberto	Frequentes alterações de padrões de bases de dados	Eventual uniformização dos dados por todo o repositório de JÉ (considerando a estrutura federalizada)	Comunicação da disponibilização dos dados	Falta de informação clara da data de atualização do dado	Possíveis conflitos entre dados eleitorais, sistema público, LAI e LGPD	Acesso dos PLs que alterem aspectos da transparência eleitoral (contas e propostas) e trazem retrocessos	Falta de dados de confiabilidade partidária atualizados (no de enforcement para isso)	Falta de transparência/ organização dos compromissos (NPs e recibos)	Profunda desconexão nos processos eleitorais
Importantes avanços dos últimos anos	Política de Dados Abertos recusa - Fev/2021	1º Plano de Dados Abertos 2021/2022	Necessidade da reengenharia de metodologia de coleta dos dados	Possibilidade de criação de canais de disseminação de práticas e inovações externas com o uso dos dados	Uso de plataformas externas para o trabalho de dados dos repositórios de JÉ	Possíveis alterações legislativas podem restringir transparência, especialmente PEP 112/2021	Instabilidade no voto impresso	Falta de comunicação entre as instâncias de JÉ (estrutura federalizada e, eventualmente, não coordenada)	Ameaças constantes para a supressão de dados eleitorais (em especial, propostas)	As estatísticas processuais são poucas por conta das constantes mudanças de sistemas processuais	Falta de um conselho participativo em funcionamento
Grupo de Trabalho de Dados Abertos e Comissão Gestora de Dados Abertos	Repositório de Dados Eleitorais	Portal de Abertos Abertos em desenvolvimento com previsão de disponibilização em outubro/2021				Falta de abertura do JÉ para sugestões colaborativas que não venham "de dentro"	Falta de identificação suficiente em determinadas bases (ex.: CPF de Filiados)	Dificuldade para encontrar/ consultar alguns dados, ainda em formato fechado (ex.: certidões partidárias)	Alterações de dados sem registro de histórico	A proatividade de disponibilização de dados ainda é muito dependente de demandas pontuais, geralmente	Falta de recursos humanos suficientes para a análise integral dos dados
Comissão de Transparência - instituída pelo TSE com participação de universidades e terceiro setor						Bases "níveis" (ex.: filiados mortos)	Restrição de dados sobre filiados de partidos políticos	Falta de controle sobre a situação do elaborado - cumprimento de prazos e resgate de direitos políticos	Consolidação das informações de forma não acessível a todos (falta publicidade)	Falta de atualização dos dados dos partidos públicos para o público em geral	
						Dificuldade em engajamento entre TSE e Sociedade	Campanhas de desinformação	Faltam ações que possibilitem a utilização da inteligência coletiva entre o setor público e sociedade.			

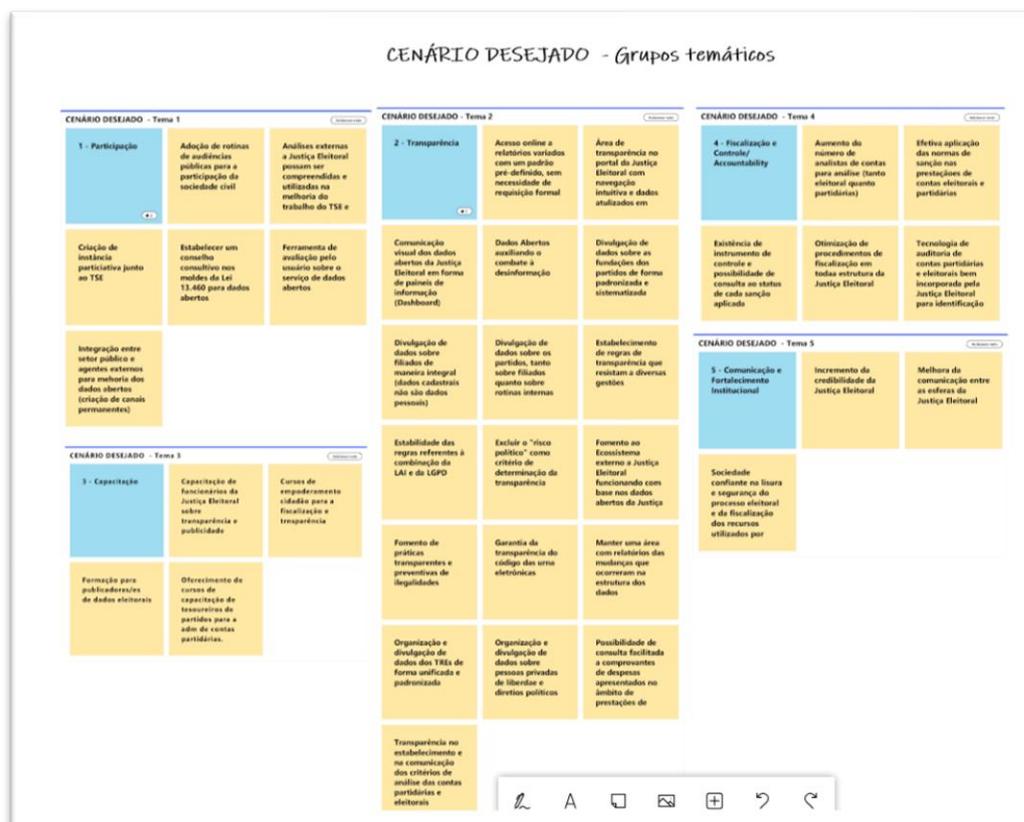
RESULTADO DO SEGUNDO ENCONTRO – CENÁRIO DESEJADO

Data: 22/09 de 14h30 às 17h30

CENÁRIO DESEJADO POR GRUPO TEMÁTICO
Transparência
Acesso online a relatórios variados com um padrão pré-definido, sem necessidade de requisição formal
Área de transparência no portal da Justiça Eleitoral com navegação intuitiva e dados atualizados em tempo real, em formato aberto e com registro de alterações nas bases.
Comunicação visual dos dados abertos da Justiça Eleitoral em forma de painéis de informação (Dashboard)
Dados Abertos auxiliando o combate à desinformação
Divulgação de dados sobre as fundações dos partidos de forma padronizada e sistematizada
Divulgação de dados sobre filiados de maneira integral (dados cadastrais não são dados pessoais)
Divulgação de dados sobre os partidos, tanto sobre filiados quanto sobre rotinas internas
Estabelecimento de regras de transparência que resistam a diversas gestões
Estabilidade das regras referentes à combinação da LAI e da LGPD
Excluir o "risco político" como critério de determinação da transparência
Fomento ao Ecossistema externo a Justiça Eleitoral funcionando com base nos dados abertos da Justiça Eleitoral

Fomento de práticas transparentes e preventivas de ilegalidades
Garantia da transparência do código das urna eletrônicas
Manter uma área com relatórios das mudanças que ocorreram na estrutura dos dados
Organização e divulgação de dados dos TREs de forma unificada e padronizada
Organização e divulgação de dados sobre pessoas privadas de liberdade e direitos políticos
Possibilidade de consulta facilitada a comprovantes de despesas apresentados no âmbito de prestações de contas eleitorais e partidárias
Transparência no estabelecimento e na comunicação dos critérios de análise das contas partidárias e eleitorais
Participação
Adoção de rotinas de audiências públicas para a participação da sociedade civil
Análises externas a Justiça Eleitoral possam ser compreendidas e utilizadas na melhoria do trabalho do TSE e TREs
Criação de instância participativa junto ao TSE
Estabelecer um conselho consultivo nos moldes da Lei 13.460 para dados abertos
Ferramenta de avaliação pelo usuário sobre o serviço de dados abertos
Integração entre setor público e agentes externos para melhoria dos dados abertos (criação de canais permanentes)
Fiscalização e Controle/ Accountability
Aumento do número de analistas de contas para análise (tanto eleitoral quanto partidárias)
Efetiva aplicação das normas de sanção nas prestações de contas eleitorais e partidárias
Existência de instrumento de controle e possibilidade de consulta ao status de cada sanção aplicada
Otimização de procedimentos de fiscalização em toda estrutura da Justiça Eleitoral
Tecnologia de auditoria de contas partidárias e eleitorais bem incorporada pela Justiça Eleitoral para identificação automática e imediata de indícios de irregularidades
Capacitação
Capacitação de funcionários da Justiça Eleitoral sobre transparência e publicidade
Cursos de empoderamento cidadão para a fiscalização e transparência
Formação para publicadoras/es de dados eleitorais
Oferecimento de cursos de capacitação de tesoureiros de partidos para a adm de contas partidárias.

Print do painel:



RESULTADO DO TERCEIRO ENCONTRO – DEFININDO O DESAFIO

Data: 23/09 de 9h às 12h

Antes da definição de desafio, foram identificados os **bloqueios** (problemas) que dificultam a transformação do cenário atual para o cenário desejado (um bloqueio para cada grupo temático).

BLOQUEIOS DOS GRUPOS TEMÁTICOS
(Em ordem de priorização. Sendo um voto por instituição. As cores correspondem ao grupo temático da etapa anterior)
Governança de dados incipiente (quatro votos)
Falta de uma política institucional de participação social sobre dados abertos
Falta de capacitação de atores envolvidos no processo eleitoral, como servidores(as), partidos, contadores(as), tesoureiros(as), etc.
Estratégia de comunicação pouco eficaz
Falta de clareza e objetividade na normativa, que impede ou dificulta a automação e eficiência na análise de contas

Print do painel:

"Quais são os bloqueios (problemas) que dificultam a transformação do cenário atual para o desejado?"

BLOQUEIOS DO GRUPO Adicionar nota

Governança de dados incipiente	Falta de uma política institucional de participação social sobre dados abertos	Estratégia de comunicação pouco eficaz
Falta de capacitação de atores envolvidos no processo eleitoral, como servidores(as), partidos,	Falta de clareza e objetividade na normativa, que impede ou dificulta a automação e eficiência na	

Desafio definido: Aprimorar a governança de dados abertos do TSE com a participação da sociedade na elaboração, implementação e avaliação dos resultados.

Print do painel:

Desafio a ser superado:

Aprimorar a governança de dados abertos do TSE com a participação da sociedade na elaboração, implementação e avaliação dos resultados.

AVALIAÇÃO DA PRIMEIRA ETAPA DE OFICINAS

AVALIAÇÃO
Quem bom que...
Que bom que a equipe foi ágil em coordenar os trabalhos
que a equipe da CGU está fortemente engajada nesse processo
as/os participantes são altamente qualificados
A coordenação do encontro por parte da CGU
A equipe é muito boa e muito ativa. Foi muito produtivo.
que esse é um espaço inestimável de aprendizado
A participação de todos os presentes.
A metodologia foi muito bem construída
A condução do pessoal da CGU foi excelente
O tempo dedicado as atividades foi adequado
A ferramenta usada é boa, apesar de problemas pontuais
Que tal se...
Que tal se o trabalho seja gravado para rever posteriormente o debate e a construção
se outra plataforma fosse utilizada ao invés do teams?
A mesma oficina fosse feita periodicamente, para avaliar os resultados
Estivessem envolvidas outras áreas do TSE, especialmente Ouvidoria e Asepa
Fossem convidados mais TRES para participar, e não somente dois?
Utilizar o Miro no lugar do Whiteboard
Que pena que...
Que pena que não foi presencial
que faltaram os TRES
eventualmente faltam informações do que já é feito previamente, para preparar melhor as propostas
Que pena que o Whiteboard tem muitas limitações
Que pena que o Whiteboard tem muitas limitações

Print do painel:

PARTICIPAÇÃO SOCIAL PARA MELHORIA DOS DADOS ELEITORAIS ABERTOS

ETAPA: AVALIANDO AS OFICINAS

Queim bom que...	Que tal se...	Que pena que...
Que bom que a equipe foi ágil em coordenar os trabalhos	Que tal se o trabalho seja gravado para rever posteriormente o debate e a construção	Que pena que não foi presencial
que a equipe da CGU está fortemente engajada nesse processo	se outra plataforma fosse utilizada ao invés do Teams?	que faltaram os TRÉs
as/os participantes são altamente qualificados	A mesma oficina fosse feita periodicamente, para avaliar os resultados	eventualmente fazem informações do que já é feito previamente, para preparar melhor as propostas
A coordenação do encontro por parte da CGU	Estivessem envolvidas outras áreas do TSE, especialmente Ouvidoria e Asepa	Que pena que o Whiteboard tem muitas limitações
A equipe é muito boa e muito ativa. Foi muito produtivo.	Fossem convidadas mais TRÉs para participar, e não somente dois?	
que esse é um espaço maximável de aprendizado	Utilizar o Miro no lugar do Whiteboard	
A participação de todos os presentes.		
A metodologia foi muito bem construída		
A condução do pessoal da CGU foi excelente		
O tempo dedicado as atividades foi adequado		
A ferramenta usada é boa, apesar de problemas pontuais		

Painel completo dia 2:



PARTICIPAÇÃO SOCIAL PARA MELHORIA DOS DADOS ELEITORAIS ABERTOS

ETAPA: DEFININDO O CENÁRIO DESEJADO

CONFERÊNCIA DE TAREFAS A SEREM FEITAS

- Definir o cenário atual
- Definir o cenário desejado
- Definir o cenário de futuro
- Definir o cenário de longo prazo

PROGRESSO DA TAREFA

- Definir o cenário atual
- Definir o cenário desejado
- Definir o cenário de futuro
- Definir o cenário de longo prazo

STATUS DA TAREFA

Planejamento



Execução



Avaliação



Cenário Atual

Item	Descrição	Impacto	Responsável	Prazo	Status
1	Atualizar o sistema de coleta de dados	Alto	Secretaria de Planejamento	30 dias	Em andamento
2	Implementar o sistema de análise de dados	Alto	Secretaria de Planejamento	45 dias	Planejando
3	Realizar a capacitação dos servidores	Alto	Secretaria de Planejamento	15 dias	Planejando
4	Atualizar o sistema de divulgação de dados	Alto	Secretaria de Planejamento	30 dias	Planejando
5	Implementar o sistema de monitoramento de dados	Alto	Secretaria de Planejamento	45 dias	Planejando
6	Realizar a capacitação dos servidores	Alto	Secretaria de Planejamento	15 dias	Planejando
7	Atualizar o sistema de divulgação de dados	Alto	Secretaria de Planejamento	30 dias	Planejando
8	Implementar o sistema de monitoramento de dados	Alto	Secretaria de Planejamento	45 dias	Planejando
9	Realizar a capacitação dos servidores	Alto	Secretaria de Planejamento	15 dias	Planejando
10	Atualizar o sistema de divulgação de dados	Alto	Secretaria de Planejamento	30 dias	Planejando
11	Implementar o sistema de monitoramento de dados	Alto	Secretaria de Planejamento	45 dias	Planejando
12	Realizar a capacitação dos servidores	Alto	Secretaria de Planejamento	15 dias	Planejando
13	Atualizar o sistema de divulgação de dados	Alto	Secretaria de Planejamento	30 dias	Planejando
14	Implementar o sistema de monitoramento de dados	Alto	Secretaria de Planejamento	45 dias	Planejando
15	Realizar a capacitação dos servidores	Alto	Secretaria de Planejamento	15 dias	Planejando
16	Atualizar o sistema de divulgação de dados	Alto	Secretaria de Planejamento	30 dias	Planejando
17	Implementar o sistema de monitoramento de dados	Alto	Secretaria de Planejamento	45 dias	Planejando
18	Realizar a capacitação dos servidores	Alto	Secretaria de Planejamento	15 dias	Planejando
19	Atualizar o sistema de divulgação de dados	Alto	Secretaria de Planejamento	30 dias	Planejando
20	Implementar o sistema de monitoramento de dados	Alto	Secretaria de Planejamento	45 dias	Planejando

COMPROMISSOS ESTABELECIDOS

Indicadores, transformados e implementados, integrados para o SIP

Indicadores estabelecidos para SIP para avaliar os compromissos:

- INDICADOR 1**
Índice de Qualidade de Gestão (IQG) de cada município
- INDICADOR 2**
Índice de Qualidade de Gestão (IQG) de cada município
- INDICADOR 3**
Índice de Qualidade de Gestão (IQG) de cada município
- INDICADOR 4**
Índice de Qualidade de Gestão (IQG) de cada município

Cenário Desejado



Qual cenário que você gostaria de encontrar no futuro (5 a 10 anos)?

Item	Descrição	Impacto	Responsável	Prazo	Status
1	Atualizar o sistema de coleta de dados	Alto	Secretaria de Planejamento	30 dias	Planejando
2	Implementar o sistema de análise de dados	Alto	Secretaria de Planejamento	45 dias	Planejando
3	Realizar a capacitação dos servidores	Alto	Secretaria de Planejamento	15 dias	Planejando
4	Atualizar o sistema de divulgação de dados	Alto	Secretaria de Planejamento	30 dias	Planejando
5	Implementar o sistema de monitoramento de dados	Alto	Secretaria de Planejamento	45 dias	Planejando
6	Realizar a capacitação dos servidores	Alto	Secretaria de Planejamento	15 dias	Planejando
7	Atualizar o sistema de divulgação de dados	Alto	Secretaria de Planejamento	30 dias	Planejando
8	Implementar o sistema de monitoramento de dados	Alto	Secretaria de Planejamento	45 dias	Planejando
9	Realizar a capacitação dos servidores	Alto	Secretaria de Planejamento	15 dias	Planejando
10	Atualizar o sistema de divulgação de dados	Alto	Secretaria de Planejamento	30 dias	Planejando
11	Implementar o sistema de monitoramento de dados	Alto	Secretaria de Planejamento	45 dias	Planejando
12	Realizar a capacitação dos servidores	Alto	Secretaria de Planejamento	15 dias	Planejando
13	Atualizar o sistema de divulgação de dados	Alto	Secretaria de Planejamento	30 dias	Planejando
14	Implementar o sistema de monitoramento de dados	Alto	Secretaria de Planejamento	45 dias	Planejando
15	Realizar a capacitação dos servidores	Alto	Secretaria de Planejamento	15 dias	Planejando
16	Atualizar o sistema de divulgação de dados	Alto	Secretaria de Planejamento	30 dias	Planejando
17	Implementar o sistema de monitoramento de dados	Alto	Secretaria de Planejamento	45 dias	Planejando
18	Realizar a capacitação dos servidores	Alto	Secretaria de Planejamento	15 dias	Planejando
19	Atualizar o sistema de divulgação de dados	Alto	Secretaria de Planejamento	30 dias	Planejando
20	Implementar o sistema de monitoramento de dados	Alto	Secretaria de Planejamento	45 dias	Planejando

CENÁRIO DESEJADO - Grupos temáticos

Item	Descrição	Impacto	Responsável	Prazo	Status
1	Atualizar o sistema de coleta de dados	Alto	Secretaria de Planejamento	30 dias	Planejando
2	Implementar o sistema de análise de dados	Alto	Secretaria de Planejamento	45 dias	Planejando
3	Realizar a capacitação dos servidores	Alto	Secretaria de Planejamento	15 dias	Planejando
4	Atualizar o sistema de divulgação de dados	Alto	Secretaria de Planejamento	30 dias	Planejando
5	Implementar o sistema de monitoramento de dados	Alto	Secretaria de Planejamento	45 dias	Planejando
6	Realizar a capacitação dos servidores	Alto	Secretaria de Planejamento	15 dias	Planejando
7	Atualizar o sistema de divulgação de dados	Alto	Secretaria de Planejamento	30 dias	Planejando
8	Implementar o sistema de monitoramento de dados	Alto	Secretaria de Planejamento	45 dias	Planejando
9	Realizar a capacitação dos servidores	Alto	Secretaria de Planejamento	15 dias	Planejando
10	Atualizar o sistema de divulgação de dados	Alto	Secretaria de Planejamento	30 dias	Planejando
11	Implementar o sistema de monitoramento de dados	Alto	Secretaria de Planejamento	45 dias	Planejando
12	Realizar a capacitação dos servidores	Alto	Secretaria de Planejamento	15 dias	Planejando
13	Atualizar o sistema de divulgação de dados	Alto	Secretaria de Planejamento	30 dias	Planejando
14	Implementar o sistema de monitoramento de dados	Alto	Secretaria de Planejamento	45 dias	Planejando
15	Realizar a capacitação dos servidores	Alto	Secretaria de Planejamento	15 dias	Planejando
16	Atualizar o sistema de divulgação de dados	Alto	Secretaria de Planejamento	30 dias	Planejando
17	Implementar o sistema de monitoramento de dados	Alto	Secretaria de Planejamento	45 dias	Planejando
18	Realizar a capacitação dos servidores	Alto	Secretaria de Planejamento	15 dias	Planejando
19	Atualizar o sistema de divulgação de dados	Alto	Secretaria de Planejamento	30 dias	Planejando
20	Implementar o sistema de monitoramento de dados	Alto	Secretaria de Planejamento	45 dias	Planejando

Resultado da Consulta Pública

Resultado da Consulta Pública - Dados Gerais

Participação cidadã e transparência são fundamentais para a melhoria dos serviços públicos.

O processo de consulta pública foi realizado de forma transparente e aberta, permitindo a participação de todos os interessados.

O resultado da consulta pública foi o seguinte:

- Item 1:** 10 sugestões de melhoria.
- Item 2:** 5 sugestões de melhoria.
- Item 3:** 3 sugestões de melhoria.
- Item 4:** 2 sugestões de melhoria.
- Item 5:** 1 sugestão de melhoria.

Os resultados serão utilizados para orientar as ações de melhoria dos serviços públicos.

Para mais informações, consulte o site: [www.transparencia.org.br](#)

Fotos dos participantes:

