



## Informe parcial sobre la Misión de Observación Electoral Nacional 2022

### Transparencia Eleitoral Brasil

#### Segunda vuelta

#### 1) Introducción: Contexto político de las elecciones generales de 2022 entre ambas vueltas

El entorno de tranquilidad que caracterizó el anuncio de los resultados de la primera vuelta dio lugar a tensiones entre los candidatos presidenciales y las instituciones, con el enfoque en el Poder Judicial.

Según esta Misión de Observación Electoral, de acuerdo con los datos contenidos en sus comunicados el día de la votación y en su informe parcial, que fue publicado 48 horas después de la jornada electoral del 02 de octubre, la primera vuelta de la votación transcurrió de manera normal.<sup>1</sup>

No obstante, algunos elementos deben ser señalados en esta parte introductoria, como los debates que involucran el transporte público en las ciudades para permitir el derecho al voto, que contó con una decisión del *Supremo Tribunal Federal (STF)*;<sup>2</sup> una decisión del *Tribunal Superior Electoral (TSE)* que implica la prohibición de las operaciones de la Policía Federal de Carreteras (en portugués: *Polícia Rodoviária Federal - PRF*) en el transporte público gratuito o no de personas; la presencia de discusiones religiosas y la ocurrencia de proselitismo en cultos y templos de diversas corrientes y doctrinas<sup>3</sup> religiosas; el cuestionamiento de las encuestas electorales poco después de la difusión de los resultados de la primera vuelta; así como los impactos de las medidas en favor de la transparencia del sistema electrónico de votación; como el

1

<sup>1</sup> <https://transparenciaeleitoral.com.br/2022/10/04/te-brasil-parcial-comunicado-eleicoes-2022-2/>

<sup>2</sup> <https://portal.stf.jus.br/noticias/verNoticiaDetalhe.asp?idConteudo=496254&ori=1>

<sup>3</sup> <https://www.cnnbrasil.com.br/politica/religiao-ganha-destaque-nas-campanhas-de-lula-e-bolsonaro-para-o-2o-turno/>





proyecto piloto de la prueba de integridad con biometría<sup>4</sup> y la comprobación de los Boletines de Urna que se han emitido durante la primera vuelta, por parte de las entidades de fiscalización<sup>5</sup>.

Además, la segunda vuelta de las elecciones de 2022 estuvo marcada por la exacerbación de los ánimos entre las dos candidaturas presidenciales debido a los episodios violentos protagonizados por los partidistas de una de las candidaturas muy conocidos por el público<sup>6</sup>; así como por la fuerte presencia de movimientos de desinformación que acabaron exigiendo un mayor papel de la autoridad electoral, en este caso el *TSE*, especialmente en lo que respecta a la propaganda electoral.<sup>7</sup> El movimiento de apoyo en las redes sociales a favor de ambas candidaturas fue intenso y llevó a las plataformas digitales al centro del debate electoral.<sup>8</sup>

Los discursos sobre la desconfianza en las urnas electrónicas, aunque siguen circulando, aparentemente perdieron fuerza después de los resultados de las pruebas de integridad que se realizaron en todo el país, además de las acciones de varias entidades de fiscalización y de las misiones de observación electoral tanto nacionales como internacionales.<sup>9</sup>

En este contexto, Brasil celebró la segunda vuelta de las elecciones de 2022, en la que se eligió la presidencia de la República y los gobiernos estatales en 12 estados<sup>10</sup>.

<sup>4</sup> <https://noticias.uol.com.br/eleicoes/2022/10/06/teste-de-integridade-das-urnas-com-biometria-nao-encontrou-falhas-diz-tse.htm>

<sup>5</sup> <https://portal.tcu.gov.br/imprensa/noticias/tcu-finaliza-analise-de-boletins-de-urna-do-1-turno-das-eleicoes.htm>

<sup>6</sup> Se mencionan los casos del ex diputado Roberto Jefferson y de la diputada reelegida, Carla Zambelli. Cf. <https://www1.folha.uol.com.br/poder/2022/10/roberto-jefferson-se-entrega-a-policia-federal.shtml> e <https://oglobo.globo.com/politica/eleicoes-2022/noticia/2022/10/carla-zambelli-pf-vai-apurar-acao-armada-de-deputada-e-suposta-agressao-de-apoiadores-do-pt.ghtml>

<sup>7</sup> <https://www.tse.jus.br/comunicacao/noticias/2022/Outubro/combate-a-desinformacao-tse-derruba-mais-de-uma-centena-de-postagens-com-narrativas-enganosas>

<sup>8</sup> <https://www.tse.jus.br/comunicacao/noticias/2022/Outubro/TSE-e-plataformas-digitais-discutem-reforco-contra-desinformacao-no-2o-turno-1>

<sup>9</sup> <https://veja.abril.com.br/politica/discurso-sobre-fraude-nas-urnas-perde-forca-mas-ha-brecha-para-confusao/>

<sup>10</sup> Alagoas; Amazonas; Bahia; Espírito Santo; Mato Grosso do Sul; Paraíba; Pernambuco; Rio Grande do Sul; Rondônia; Santa Catarina; São Paulo; Sergipe.



Además, se celebraron elecciones suplementarias en 8 municipios del país<sup>11</sup>. Estas elecciones tienen lugar cuando el mandato del ocupante del cargo de alcalde del municipio ha sido removido por la Justicia Electoral con decisión del Tribunal Electoral Regional [aunque esté pendiente de recurso] o con efecto de cosa juzgada, exigiendo una nueva elección de acuerdo con la legislación electoral vigente.

La Misión de Observación Electoral Nacional 2022 de Transparencia Eleitoral Brasil (TE Brasil) siguió con gran detalle el desarrollo de la campaña de la segunda vuelta. Como organización que tiene como principio fundamental el desarrollo de la democracia en las instituciones y en la sociedad civil, con la misión de movilizar a los interesados en promover y consolidar las prácticas democráticas, *TE Brasil* fue acreditada como entidad observadora para las elecciones de 2022 (Ordenanza TSE nº 651/2022), contando, para la segunda vuelta, con 87 observadores, que visitaron 54 ciudades en 15 estados<sup>12</sup> y consulados y embajadas en 04 países<sup>13</sup> diferentes. Los y las observadores fueron a zonas urbanas y rurales, así como a pueblos indígenas, islas, prisiones e instituciones socioeducativas.

3

De esta muestra de ciudades, se observaron 653 secciones electorales a lo largo de la jornada, así como otras 76 al cierre de la votación, 57 lugares de transmisión de datos y el escrutinio electrónico de votos en el TSE.

*TE Brasil* continuará su Misión de Observación Electoral Nacional 2022 hasta la entrega de diplomas a los electos<sup>14</sup>, y también emitirá su informe final en 2023, con el

<sup>11</sup> Cachoeirinha (RS); Canoinhas (SC); Cerro Grande (RS); Entre Rios do Sul (RS); Joaquim Nabuco (PE); Pesqueira (PE); Pinhalzinho (SP); Vilhena (RO).

<sup>12</sup> Minas Gerais: Bambuí; Uberaba; Belo Horizonte; São Roque de Minas; Piumhi. Rio de Janeiro: Rio de Janeiro; Niterói; Distrito Federal / Brasília: Octogonal; Candangolândia; Núcleo Bandeirante; Riacho Fundo; Recanto das Emas; Varjão; Itapoã; Lago Norte; São Sebastião; Santa Maria; Jardim Botânico; Gama. Bahia: Salvador. Ceará: Fortaleza; Juazeiro do Norte; Barbalha; Crato. Mato Grosso do Sul: Dourados; Campo Grande; Terenos. Rondônia: Porto Velho; Candeias do Jamari. Paraíba: João Pessoa; Conde; Santa Rita; Lucena; Patos; Campina Grande; Alagoa Nova; Matinhas; Lagoa Seca. Paraná: União da Vitória; Curitiba; São José dos Pinhais; Almirante Tamandaré; Colombo. Santa Catarina: Porto União; Canoinhas. Rio Grande do Sul: Passo Fundo. Espírito Santo: Vitória. Pará: Belém; Ananindeua. São Paulo: São Paulo; Santos; Franca. Amazonas: Manaus; Iranduba.

<sup>13</sup> Estados Unidos (Washington D.C. y Nueva York); España (Madrid y Barcelona); Alemania (Múnich) e Italia (Roma).

<sup>14</sup> Según la información oficial del TSE, los las personas elegidas recibirán los diplomas por la Justicia Electoral hasta el 19 de diciembre. Para los cargos de presidente y vicepresidente de la República, así



análisis completo de los datos recogidos, así como las denuncias que recibió sobre episodios que pueden implicar malas prácticas electorales por medio de la plataforma Voto Transparente.

## 2) Período de campaña entre vueltas

Desde el anuncio de los resultados de la primera vuelta, todos los candidatos han podido seguir haciendo campaña, lo que se vio inmediatamente el día después del domingo (el 02/10/2022). Algunos aspectos de ese período se deben mencionar en este informe y son objeto de observación. Veamos a continuación.

### a. Misiones de Observación Electoral nacionales e internacionales

Como una de las novedades de 2022, las misiones de observación electoral nacionales e internacionales trabajaron activamente para ejercer su función de supervisión de las elecciones. Muchas de ellas ya han emitido sus respectivos informes tras la primera vuelta<sup>15</sup>, como *TE Brasil*.

En lo que respecta a la jornada electoral, si bien en pequeña cifra, los integrantes de la Misión informaron sobre situaciones en las que la observación se vio obstaculizada, sea por la intervención de miembros de mesa, sea por funcionarios de la Justicia Electoral, que fueron solucionadas por el diálogo y la explicación de la función de los observadores electorales, lo que permitió que la observación continuara. En casi todos los casos, las obstrucciones se produjeron por parte de los fiscales de los partidos, lo que sugiere un desconocimiento por parte de ellos de lo que es la observación electoral y su importancia para las elecciones. En este sentido, *TE Brasil* informa que

---

como de gobernador, la toma de posesión tendrá lugar el 01 de enero de 2023. Los parlamentarios tomarán posesión de sus cargos el 01 de febrero del próximo año. (<https://www.tse.jus.br/comunicacao/noticias/2022/Janeiro/confira-as-principais-datas-do-calendario-eleitoral-de-2022>).

<sup>15</sup> <https://www.tse.jus.br/comunicacao/noticias/2022/Outubro/publicacao-do-tse-compila-relatorios-de-missoes-de-observacao-eleitoral-no-brasil-e-no-mundo>





emprenderá una estrategia de información con los partidos políticos para aclarar cuestiones sobre el tema, y también se pondrá a disposición de las fuerzas políticas para eliminar cualquier duda o inseguridad que pueda existir respecto al trabajo de los observadores.

En lo que respecta a la Justicia Electoral, funcionarios y miembros de mesa, una vez más *TE Brasil* agradece la gran acogida que tuvo en todos los 27 estados del país en sus respectivos Tribunales Regionales Electorales (TRE), así como en los consulados en el extranjero con diplomáticos, que fueron aún más solícitos con la Misión en esta segunda vuelta.

#### **b. Miembros de mesa – el día de la votación, la participación y el desempeño en la primera y en la segunda vuelta**

El número de personas llamadas para las elecciones de 2022 para actuar como miembros de mesa en la segunda vuelta ascendió a 1.888.609, de los cuales el 47% eran voluntarios y el 53% fueron convocados.<sup>16</sup> En las secciones electorales observadas, aún no se verifica el equilibrio de género en el desempeño de esta función, como ocurrió en la primera vuelta. Ante esto, se renuevan las recomendaciones hechas en el primer informe parcial de *TE Brasil*, de que la Justicia Electoral promueva campañas de voluntariado que mire hacia la diversidad y equilibrio de género para la función de miembro de mesa. Se entiende que estos esfuerzos deben seguir siendo aplicados para obtener una mayor paridad de género en la composición de las mesas electorales, como ya fue afirmado por la Misión de Observación Electoral de 2020 de *TE Brasil* y en el informe parcial de la primera vuelta de las elecciones de 2022.

El porcentaje de asistencia de los miembros de mesa fue del 97,64%, según información de la Justicia Electoral.<sup>17</sup> Además, según lo observado por la Misión, los miembros de mesa entrevistados a lo largo de la jornada electoral se sintieron seguros

<sup>16</sup> <https://sig.tse.jus.br/ords/dwapr/seai/r/sig-eleicao-mesarios/home?session=4497627846458>

<sup>17</sup> <https://sig.tse.jus.br/ords/dwapr/seai/r/sig-eleicao-mesarios/home?session=15802885200680>



para llevar a cabo sus actividades, además de afirmar que no tenían dudas sobre los procedimientos. Además, eran conscientes de que podían contar con los funcionarios de la Justicia Electoral en caso de incertidumbre sobre cualquier cuestión. Sin embargo, se verificó en algunos estados que algunos procedimientos para concluir la jornada de votación en la primera vuelta no fueron debidamente seguidos por los miembros de mesa, como la sustitución de los sellos de las urnas electrónicas después de la extracción de la memoria de resultados, o la confusión identificada entre los sellos disponibles para su sustitución. Cabe mencionar que, numéricamente, hubo muy pocos casos observados.

Aun así, estos resultados pueden considerarse la excepción y no se verificaron ampliamente allí donde la Misión de Observación Electoral Nacional estaban antes de la primera vuelta. Así, aunque la capacitación de los miembros de mesa pudiera hacer hincapié en estos procedimientos de cierre el día de la votación, incluso para prevenir problemas y eventuales situaciones, hasta ahora no hay pruebas de que los casos identificados puedan indicar algún tipo de vulnerabilidad para la integridad del proceso electoral de 2022.

Por ello, se recomienda intensificar la capacitación de los miembros de mesa en esos procedimientos de cierre, destacando la importancia de la atención y el cuidado al realizarlos. Se sabe que los miembros de mesa son más propensos a cometer errores al final de la jornada, dado el cansancio y la ansiedad inherentes a los momentos finales de unas elecciones. Sin embargo, la mejora de la capacitación en ese punto puede tener resultados muy positivos, especialmente para las personas que ya han tenido la experiencia de trabajar en unas elecciones antes, mejorando su nivel de conocimientos.

### c. Centros de votación

Además de lo mencionado en el Informe Parcial de *TE Brasil* para la primera vuelta, la Misión no observó ningún problema para que las personas encuentren su mesa de votación. En las secciones y en los centros de votación observados, el 79% de las



personas tenía información sobre su mesa de votación, y el resto pudo encontrarla por medio de los funcionarios de la Justicia Electoral. No fueron relatados inconvenientes que impidieran el ejercicio del voto.

#### **d. Ley General de Protección de Datos e información al electorado**

Un hecho importante verificado por los equipos de observación fue la no colocación de las listas de votantes en los centros de votación bajo el argumento de que esto violaría la Ley General de Protección de Datos (LGPD).

Hay que destacar la importancia de los impactos de esa interpretación sobre el propio derecho de voto, que en el sistema brasileño es también una obligación. La lista de votantes tiene una función informativa sobre el lugar en el que la persona debe emitir su voto, y aunque existan herramientas digitales como la aplicación *e-Título*, hay muchos votantes que no tienen un teléfono inteligente (*smartphone*) o que tienen dificultades con la tecnología, como es el caso de las personas mayores. La eliminación de la lista física de votantes también está perjudicando el acceso a esta información, lo que puede impedir el ejercicio del voto.

Este punto se tratará con más detalle en el informe final de la Misión 2022, tras el análisis de los datos recogidos por los equipos de observadores, así como tras consultar a la autoridad electoral sobre la cuestión.

### **3) Candidaturas**

#### **a. Solicitudes por raza/color/etnia y género.**

En la segunda vuelta de las elecciones de 2022, según datos oficiales del *TSE*<sup>18</sup>, se presentaron 24 candidatos al gobierno del estado, de los cuales 22 eran hombres y

<sup>18</sup>[https://sig.tse.jus.br/ords/dwapr/seai/r/sig-candidaturas/g%C3%AAnero?p11\\_menu=COR\\_RACA&clear=RP&session=5228163849337](https://sig.tse.jus.br/ords/dwapr/seai/r/sig-candidaturas/g%C3%AAnero?p11_menu=COR_RACA&clear=RP&session=5228163849337)



solo 2 eran mujeres. Para el cargo de Presidencia de la República, había 2 hombres, con vicepresidentes también hombres.

En cuanto a la raza/el color, de las 50 personas que se presentaron a los cargos en disputa (sin contar las elecciones suplementarias que se celebraron), 36 eran blancas; 11 pardas; 2 indígenas y 1 negra.<sup>19</sup>

Aunque las mujeres representan el 53% del electorado del país, el número de candidaturas a los puestos mayoritarios parece seguir un estereotipo predominantemente masculino y blanco, lo que refleja la desigualdad en la representación de las mujeres en todos los niveles de la federación. Esta situación ya fue señalada en el Informe Parcial de la primera vuelta de *TE Brasil* en cuanto a la existencia de una especie de bloqueo para que las mujeres sean elegidas, aunque haya avances, como se puede considerar en el caso del estado de Pernambuco, donde dos mujeres se presentaron como candidatas al gobierno. Sin embargo, estos casos son todavía muy raros y requieren esfuerzos continuos para cambiar esta perspectiva.

Ante esto, se recomienda que las instituciones continúen invirtiendo en políticas inclusivas de género, y que dicho esfuerzo sea intensificado por el Congreso Nacional para adoptar una legislación más efectiva, que complemente la política de cuotas para las candidaturas, así como que la mejore, centrándose también en las posiciones mayoritarias y no solo en las elecciones proporcionales.

8

#### 4) Violencia política

Como se informó en el contexto político al principio de este informe, la violencia política estuvo bastante presente entre las vueltas de las elecciones de 2022. Si en un primer momento se tuvo la sensación de que la primera vuelta se había desarrollado en un marco de tranquilidad y normalidad, tras la difusión de sus resultados se pudo comprobar que esto pudo ser solo una apariencia.

<sup>19</sup>

<https://sig.tse.jus.br/ords/dwapr/seai/r/sig-candidaturas/painel-perfil-candidato?session=15802885200680>



Se verificaron ampliamente casos de ofensas entre candidatos, entre votantes, entre simpatizantes de las campañas e incluso entre autoridades, relacionando muchas veces dichas ofensas con la práctica de delitos con fuerte poder de conmoción pública, como la pedofilia y la participación en el crimen organizado.<sup>20</sup>

La Misión de Observación Electoral Nacional de *TE Brasil* siguió con gran preocupación el crecimiento del acoso moral, tanto en los establecimientos religiosos (involucrando a candidatos con fuerte atractivo religioso, líderes religiosos y fieles)<sup>21</sup>, como el que alcanzó a los trabajadores de todo el país, proveniente de sus empleadores, para que votaran por una determinada opción política.<sup>22</sup>

El informe publicado por *Justicia Global* trajo datos que corroboran el visible aumento de la violencia en el proceso electoral brasileño de 2022. El estudio indica que los dos meses anteriores a la primera vuelta de las elecciones registraron casi el mismo número de episodios de violencia política y electoral que los primeros siete meses de 2022. Se identificaron 523 casos de violencia política que implicaron a 482 víctimas, siendo estas representantes de cargos electivos, candidatos o precandidatos y agentes políticos en Brasil. El número de casos en 2022 ya supera el total de 2020, cuando hubo elecciones municipales, y es más de un 400% superior al registrado en 2018, cuando también hubo elecciones presidenciales.<sup>23</sup>

Además, a lo largo de la Misión, la prensa informó sobre un número creciente de casos de personas y discusiones más acaloradas, que incluso acabaron en violencia física (agresiones y asesinatos), así como en amenazas y daños materiales, por motivos

<sup>20</sup> <https://g1.globo.com/politica/eleicoes/2022/noticia/2022/10/29/guerra-suja-nas-redes-aposta-em-fake-news-batalha-religiosa-apoios-ineditos-como-foi-a-campanha-do-2o-turno-da-eleicao.ghtml>

<sup>21</sup> <https://noticias.uol.com.br/eleicoes/2022/10/11/cnbb-religiao-nas-eleicoes.htm>

<sup>22</sup> <https://valor.globo.com/politica/eleicoes-2022/noticia/2022/10/26/mpt-contabiliza-1284-empresas-acusadas-de-assedio-eleitoral.ghtml>

<sup>23</sup> <http://www.global.org.br/blog/numero-de-casos-de-violencia-politica-e-eleitoral-em-2022-e-400-maior-do-que-o-registrado-em-2018/>





políticos.<sup>24</sup> Los actos de campaña también se vieron empañados por acontecimientos relacionados con las armas de fuego.<sup>25</sup>

Según los datos citados, se puede comprobar que hay grupos sociales más expuestos y más vulnerables a la violencia política, como es el caso de las mujeres y de los simpatizantes y activistas de opciones políticas situadas más a la izquierda en el espectro ideológico, lo que puede sugerir la violación de las libertades políticas de estos grupos, como la de manifestación política, la de asociación con fines políticos y la de expresión. Este marco de limitación y violación de las libertades por la violencia es inconcebible en cualquier democracia y debería ser objeto de condena pública por parte de todas las autoridades y organismos del país, así como de la propia sociedad.

Aunque la situación descrita anteriormente era motivo de preocupación, durante la segunda vuelta de las elecciones, la Misión pudo presenciar una jornada de votación pacífica, con pocos incidentes de violencia, ya sea contra candidatos, votantes, miembros de mesa y/o funcionarios de la Justicia Electoral. Sin embargo, se produjeron algunos casos aislados contra miembros de los equipos de observadores, que ya han sido denunciados en este informe. Sin embargo, según los datos recogidos en la muestra de centros electorales visitados, hubo un ambiente predominantemente pacífico para votar.

Estos hechos no pueden ser admitidos en una democracia. Todos los actos de violencia en el ámbito político deben ser combatidos directamente para que no se menoscabe el ejercicio de los derechos políticos. Debe garantizarse la plena libertad de voto para todos los electores y personas que participan en el proceso electoral, así como asegurar que todas las candidaturas puedan realizar plenamente sus campañas, llegando a la población, que tiene derecho a saber quién se presenta a las elecciones.

En consecuencia, la Misión de Observación Electoral Nacional 2022 repudia todos los actos violentos que ha presenciado a lo largo del período electoral y más allá,

<sup>24</sup> <https://www.correiobraziliense.com.br/brasil/2022/10/5042370-levantamento-mapeia-111-casos-de-violencia-politica-apenas-em-setembro.html>

<sup>25</sup> <https://www1.folha.uol.com.br/poder/2022/10/homem-fica-feriado-apos-atentado-contrato-do-pt-norio-grande-do-norte.shtml>



e insta a todos los involucrados en discursos que puedan provocar reacciones violentas a no actuar de esta manera, apegándose a los valores de la Carta Democrática Interamericana y de la Constitución de la República de 1988, con respecto a la democracia y los derechos políticos.

La Misión también enfatiza la necesidad de perfeccionar el sistema de justicia para que los casos de esta naturaleza sean reprimidos de la manera debida y en el marco de la legalidad, posibilitando incluso su tipificación como delito caracterizado como violencia política, considerando que las situaciones tipificadas como "motivo despreciable", como permite la legislación brasileña, pueden no ser la alternativa más adecuada.

En el informe final de la Misión se hará un análisis con todos los datos recogidos por el equipo específico de observadores para el examen de la violencia política de género.

## 5) Desinformación

11

Entre las vueltas electorales, se produjo un visible aumento del flujo de desinformación, lo que llevó a la autoridad electoral a tomar medidas sin precedentes para, al menos, intentar controlar la situación.

Antes de la primera vuelta, *TSE* firmó acuerdos de cooperación con todas las plataformas digitales<sup>26</sup>, asignándoles un papel clave en la moderación de los contenidos que resultaran ser falsos. Sin embargo, la estrategia no resultó del todo eficiente, requiriendo otras medidas complementarias para aumentar el control sobre la información falsa y el uso de las redes sociales con el propósito específico de disociar las narrativas de los hechos. Una de esas medidas fue la aprobación de una resolución que otorgó al *TSE* mayores prerrogativas en el ejercicio del poder de policía en el tema (Resolución 23.714/2022). Además, se notó una gran repercusión de las decisiones

<sup>26</sup> Se hicieron acuerdos con Facebook; Kwai; Google; TikTok; Twitter; WhatsApp. Cf. <https://www.tse.jus.br/comunicacao/noticias/arquivos/assinatura-de-acordos-plataformas-digitais>



judiciales que involucran a la Justicia Electoral y las denuncias de noticias falsas, afectando la seguridad jurídica que debe ser el reglamento en una elección.

Algunos casos resultantes de esas decisiones tuvieron un fuerte impacto, como es el caso del bloqueo de *Jovem Pan* (que es un canal de comunicación transmitido por internet), que terminó impulsando una campaña de desinformación en las redes acusando al *TSE* de censura, caracterizando un ataque a la autoridad electoral y politizando su participación en el proceso electoral<sup>27</sup>. Varias controversias se verificaron a lo largo de este período previo a la segunda vuelta, precisamente por la mayor intervención del *TSE* en la regulación de la campaña electoral para la presidencia, que hizo que el ejercicio de las prerrogativas del Tribunal en la dirección del cumplimiento de la ley se convirtiera en parte de la propia campaña, algo que aún está por comprobar el nivel de daño que puede haber causado a la imagen y legitimidad de la autoridad electoral.

El seguimiento de las redes realizado por el proyecto Democracia en Jaque muestra que la desinformación llegó a todas las redes y se centró en temas relacionados con el acoso religioso, las fuerzas armadas, las denuncias de fraude en el sistema electrónico de votación y la violencia contra los miembros del *TSE*. Se puede hablar de un aumento en la participación de la interacción de los discursos más radicalizados y que pueden haber tenido la intención de provocar conflictos en la sociedad, agitando los ánimos y eventualmente culminando en la violencia. *TE Brasil* ha realizado este seguimiento de las redes durante todo el proceso electoral y aportará conclusiones más objetivas en su informe final.

La desinformación es un mal que actúa en las democracias para desestabilizarlas. Es un fenómeno global y, lamentablemente, ha estado afectando directamente a los países en general (esto está ampliamente documentado y estudiado). *TE Brasil* reconoce las grandes virtudes del programa del *TSE* para combatir la

<sup>27</sup> <https://www.aosfatos.org/noticias/tse-jovem-pan-desinformacao/>



desinformación, que ya ha sido mencionado por otras misiones técnicas de observación electoral, como el de Centro Carter<sup>28</sup>.

Es necesario continuar los esfuerzos para combatir la desinformación y que esta no se limite solo a la autoridad electoral. Es necesario que el Congreso Nacional actúe de acuerdo con sus competencias para aprobar leyes que refuercen el control de las noticias falsas, como es el caso de la Ley de *Fake News*<sup>29</sup>, estimulando también el compromiso social consciente y atento en la comprobación de la información e interrumpiendo la cadena de transmisión de información falsa.

Aunque es un tema muy controvertido porque involucra concepciones sobre la libertad de expresión, *TE Brasil* afirma que no es posible utilizar estas estrategias que confunden a la sociedad con el pretexto de ejercer la libertad de expresión. La libertad de expresión debe ser de todos y no puede utilizarse como herramienta para oprimir a los sectores más vulnerables de la sociedad. Los retos entre lo que se puede y no se puede moderar en las redes sociales son bien conocidos, pero el papel de las plataformas es crucial para que todas las leyes relacionadas con ese tema sean realmente efectivas. Por lo tanto, *TE Brasil* llama la atención sobre la gran responsabilidad de las plataformas, para que sean parte importante del combate a la desinformación, pues solo a través de ellas será posible al menos controlar situaciones que ya se verificaron en las elecciones de 2018 y que se repetirán en 2022, en algunos casos con mayor contundencia.

Algunos expertos escuchados por la Misión de Observación Electoral Nacional 2022 destacaron la falta de transparencia en la actuación de las plataformas tanto en el cumplimiento de los términos de cooperación, como en la moderación de los contenidos<sup>30</sup> que eventualmente pueden tener impactos económicos en lo que se refiere al tráfico pagado (impulsando las campañas). *TE Brasil* también desarrollará investigaciones para contribuir a la formulación de soluciones a este problema en

<sup>28</sup> <https://www.cartercenter.org/news/pr/2022/brazil-100522-portuguese.pdf>

<sup>29</sup> <https://www25.senado.leg.br/web/atividade/materias/-/materia/141944>

<sup>30</sup> <https://internetlab.org.br/pt/noticias/achearegra-internetlab-lanca-observatorio-de-termos-de-uso-das-plataformas-digitais/>



asociación con otras organizaciones de la sociedad civil y ha incluido este tema de análisis en sus agendas de actividades.

Otro punto importante son las campañas para evitar la desinformación mediante la educación para el voto. Aunque no solo por las noticias falsas, *TE Brasil* recomienda la reanudación de una agenda completa de información y educación para el voto, como forma de instruir a la sociedad para que pueda incluso identificar por sí misma las informaciones falsas que circulan. Más allá de un trabajo centrado en la alfabetización digital - vital en todas las sociedades de hoy - es importante hacer que las personas sean más hábiles en el manejo de la tecnología que compone las elecciones brasileñas, generando en ellas la capacidad de identificar por sí mismas una noticia falsa que involucre aspectos de las elecciones.

## 6) El día de la votación

La jornada de votación transcurrió predominantemente con calma y no se detectaron incidentes que pudieran comprometer la regularidad del proceso de votación en el país y en el extranjero. Esta sección presenta los datos recogidos por el equipo de observadores y observadoras a lo largo de la jornada electoral.

14

### a. Participación de votantes

Aunque en la mayoría de los colegios electorales de Brasil y del extranjero se vieron grandes colas en la primera vuelta, la situación fue diferente en la segunda. Según los datos oficiales del *TSE*, la participación electoral se mantuvo en la media, con un 20,91% de abstención (32.716.740 votantes).<sup>31</sup> Solo al principio de la jornada electoral se vieron colas, pero fluyeron rápidamente. A lo largo del día, los centros de votación se vaciaron.

<sup>31</sup> <https://sig.tse.jus.br/ords/dwapr/seai/r/sig-eleicao-comp-abst/home?session=10765808194497>



Destaca el electorado que solicitó el derecho a votar en tránsito, es decir, fuera de su domicilio electoral, de forma transitoria. En las elecciones de 2022 y en la segunda vuelta, votaron 314.803 electores en esta situación.<sup>32</sup> Cabe destacar que, en las próximas elecciones, estas personas volverán a votar en sus respectivos colegios electorales.

Los colegios electorales observados comenzaron a votar en el horario previsto, entre las 08:00 y las 08:30 de la mañana. Se observaron los procedimientos de inicio de la votación con la emisión del informe *Zerésima* (en portugués: *zerésima*), con algunos incidentes muy puntuales que requirieron la intervención de funcionarios de la Justicia Electoral. En todos los casos, la votación se desarrolló con normalidad.

#### **b. Centros de votación y accesibilidad**

Los miembros de la Misión recorrieron centros de votación en diferentes regiones de las ciudades, lo que aportó variedad al conjunto de secciones electorales objeto de observación. Siguen existiendo problemas de accesibilidad, tal y como se informó en el Informe Parcial de la primera vuelta. Sin embargo, también se observaron iniciativas muy interesantes que contribuyen a una mayor inclusión de los votantes con discapacidad. Este es el caso de la existencia de un centro de llamadas para personas con discapacidad auditiva, presente en Rio Grande do Sul, Sergipe, Alagoas, São Paulo, Maranhão, Pernambuco y Distrito Federal.

Esta cuestión es crucial para el acceso al voto. Se reconocen todos los esfuerzos de la Justicia Electoral para garantizar el acceso a los centros de votación, independientemente de su ubicación. Sin embargo, la solución también debe ser debatida con las administraciones municipales, distritales, estatales y federales, para que sea posible elaborar políticas públicas efectivas que no solo apunten al momento de

<sup>32</sup> <https://www.tse.jus.br/comunicacao/noticias/2022/Outubro/mais-de-300-mil-eleitores-votacao-em-transito-no-2o-turno-das-eleicoes>



votar, sino que permitan a las personas con discapacidad tener una vida normal, con autonomía e independencia.

Sin embargo, la Misión destaca la participación de miembros de mesa con discapacidad. Los equipos se reunieron con usuarios de sillas de ruedas y con personas con discapacidad visual que realizaban voluntariamente el trabajo de miembro de mesa. Esto pone de manifiesto la importancia de la inclusión en el proceso de votación, ya sea por llamada de los miembros de mesa o del electorado.

Por otro lado, la Misión también fue testigo de la votación en un hogar de ancianos. El equipo de Curitiba (PR) asistió al hogar de ancianos llamado "*Socorro aos necessitados*", y al Hospital *Erasto Gaertner*, secciones que fueron creadas por el "Proyecto Ciudadanía Plena" del *TRE-PR*.<sup>33</sup> Según los informes de los observadores, los médicos y los familiares de los pacientes buscaron la sección para justificar el voto en el hospital y que los ancianos estaban muy contentos de poder participar en la votación.

Otro tema que hay que mencionar es, de nuevo, la cantidad de votantes de edad avanzada en todo el país y las dificultades reveladas con la tecnología de las elecciones. Aunque se reconocen todos los beneficios que los medios tecnológicos aportan al proceso electoral, esta dificultad que afecta a las personas mayores puede estar obstaculizando el acceso al voto. Elementos como los códigos QR para las personas mayores que no tienen teléfonos inteligentes, por ejemplo, o que tienen poca familiaridad con el nuevo modelo de urna electoral electrónica, deben ser objeto de atención por parte de la Justicia Electoral, para que desarrolle campañas de educación para el voto, considerando que ya existen campañas para que este grupo social participe en la votación. En la segunda vuelta, de nuevo, la Misión fue testigo de muchos casos que pueden haber causado vergüenza a las personas mayores al exponer su falta de familiaridad con las urnas u otros puntos de las elecciones, lo que demuestra la importancia de trabajar en este punto.

<sup>33</sup> <https://www.tre-pr.jus.br/comunicacao/noticias/2022/Abril/tre-pr-realiza-acao-do-projeto-cidadania-plena-no-hospital-erasto-gaertner>



Siguiendo con el tema de las personas mayores, es necesario mencionar las dificultades que tienen muchas de ellas para llegar a los centros de votación. Este hecho, unido a la falta de accesibilidad, llevó a situaciones en las que fue necesario llevar a la persona mayor en silla de ruedas hasta el colegio electoral, o a casos en los que los familiares ayudaron a la persona mayor a desplazarse, aunque con gran dificultad.

Hay que celebrar las cuestiones que involucran a las personas mayores y la necesidad de su inclusión para participar en las elecciones, aunque puede ser un efecto de la medida tomada en 2022 que el voto sea considerado como una prueba de vida para el Instituto Nacional de Seguridad Social (INSS)<sup>34</sup>, como parte de una política pública que también podría tener impactos en la mejora de la atención a los jubilados y pensionistas. Independientemente de los motivos, se recomienda que la Justicia Electoral elabore un plan de inclusión para las personas mayores, dándoles una experiencia positiva para votar, evitando situaciones embarazosas para ellos y sus familias.

17

### c. Voto en el extranjero

Durante la etapa previa al voto, se observó que las oficinas de representación de Brasil en el extranjero pudieron revisar los esquemas de votación utilizados, considerando la experiencia de la primera vuelta y la combinación de las nuevas directrices del TSE. Así, hubo una reorganización de las secciones de votación en los recintos electorales y de la organización de las colas en varios lugares del extranjero, de tal manera que las largas colas en el extranjero, aunque todavía presentes en algunas ciudades, se redujeron en la mayoría de los lugares observados. En algunos puestos también aumentó el número de voluntarios presentes para la organización de las líneas.

<sup>34</sup> <https://www.tse.jus.br/comunicacao/noticias/2022/Fevereiro/votacao-nas-eleicoes-passa-a-valer-como-prova-de-vida-para-o-inss>



La apertura de la votación se desarrolló de forma ordenada y sin mayores problemas. En la primera vuelta, algunas urnas tuvieron problemas para abrirse, pero esto no se repitió en la segunda.

En algunas ciudades del extranjero, sobre todo en las que se produjeron colas en la primera vuelta, hubo una mayor participación por la mañana, con pequeñas colas que se formaron incluso antes de la apertura de las urnas. La mayor participación en la mañana generó expectativas de una mayor participación en la segunda vuelta de votación, que no se confirmó al final de las elecciones.

La aglomeración de partidarios de los candidatos presidenciales frente a los colegios electorales se observó en varias ciudades del extranjero. En Múnich, Alemania, las manifestaciones se observaron por la mañana y se dispersaron por la tarde. En Washington D.C. (Estados Unidos), las multitudes comenzaron a congregarse frente al edificio del hotel Capital Hilton, lugar de votación, y el posicionamiento de dos grupos de simpatizantes se consideró potencialmente problemático para el tráfico y para el desarrollo del proceso de votación, con acusaciones de hacer campaña. La tensión fue rápidamente disuelta por el juez electoral, el embajador Joao Luiz Pereira Pinto, mediante el diálogo con ambos grupos.

18

Al igual que en la primera vuelta, las sesiones observadas en el extranjero mostraron una baja participación en comparación con el territorio nacional. La participación de los votantes no alcanzó el 50% en la gran mayoría de los colegios electorales observados.

Las ciudades que habían vivido algún tipo de tensión entre los partidarios de los dos candidatos presidenciales reformularon su dispositivo de seguridad, evitando la concentración de personas en torno a los colegios electorales. La reducción de las colas y del tiempo total de espera para votar se señaló como importante para reducir la tensión general. El estrés provocado por las largas colas y las dificultades logísticas de la primera vuelta dio paso a una jornada de votación más organizada.

La votación se cerró en el plazo previsto. El pleno funcionamiento de las urnas electorales electrónicas y la mejora de la logística de la organización de los colegios



electorales permitieron cerrar la votación sin la presencia de votantes en los colegios. La transmisión de los resultados también se aceleró gracias al pleno funcionamiento de las urnas electrónicas. La generación de los soportes de almacenamiento de datos y la transmisión de los resultados se produjeron más rápidamente que en la primera vuelta, sin ningún problema.

Como comentarios generales, la diferencia de organización entre las dos vueltas señala la necesidad de construir una memoria institucional para la organización de las zonas de votación en el extranjero. Se informó a la Misión de que la organización del colegio electoral para la primera vuelta se realizó sin conocimiento previo del comportamiento de cada colegio electoral. Variables como la composición por edades de los colegios electorales, la proximidad de la residencia de los votantes inscritos en cada colegio electoral, así como el número de votantes por colegio electoral propiamente dicho, influyen en la organización logística. En este sentido, *TE Brasil* recomienda invertir en la construcción de un registro institucional que pueda evitar el desconocimiento de aspectos tan importantes y que pueda proporcionar una experiencia más positiva para el voto de los brasileños que viven en otros países.

19

En todos los centros objeto de observación, se verificaron esfuerzos por mejorar la organización logística de la votación. Se identificaron soluciones novedosas en Washington D.C., Estados Unidos, donde se utilizó un sistema de marcación del suelo en colores que permitían al electorado seguirlo desde la entrada hasta la mesa de la sección correspondiente. En Barcelona, los voluntarios encargados de organizar las colas utilizaron radios de corto alcance para comunicarse, controlando el flujo de votantes en cada sección.

El despliegue de fiscales de partido también fue una constante en los lugares observados. En algunos, como Barcelona, hubo fiscales de la candidatura de Jair Bolsonaro por primera vez, mientras que en otros, como Washington D.C., Estados Unidos, la candidatura de Luíz Inácio Lula da Silva aumentó el número de personas, de 01 a 04, entre ambas vueltas.



Hay poca estandarización entre los lugares de votación en el extranjero, lo que da lugar a contextos muy distintos. Los lugares observados iban desde hoteles hasta centros culturales brasileños. En algunos lugares de votación, como Madrid (España), las votaciones tuvieron lugar en la Casa do Brasil, un espacio cultural vinculado a la embajada brasileña, y allí se organizaron para permitir ambulantes.

Por otro lado, siempre cabe destacar los efectos de la situación migratoria de los electores brasileños en el extranjero sobre la posibilidad de ejercer sus derechos políticos. En España, se constató que los electores se retiraron del colegio electoral a la llegada de las fuerzas de seguridad españolas, supuestamente por miedo debido a la situación irregular de su estancia en el país europeo. En Nueva York, el Consulado de Brasil activó el Departamento de Policía para evitar que se repitiera la situación de aglomeración de grupos de las candidaturas como en la primera vuelta. En respuesta, la policía de Nueva York mantuvo la seguridad en el colegio electoral durante todo el día, bloqueando la carretera de acceso al edificio donde se celebraba la votación. Aunque la aglomeración se evitó en la segunda vuelta, es difícil determinar el efecto de la acción en la participación de los ciudadanos brasileños, cuyos derechos políticos no están condicionados por su situación migratoria.

20

Además, en cuanto a las dificultades de diálogo y obtención de información para la observación, en España se repitió en la segunda vuelta. Sin embargo, todavía era posible obtener la información necesaria. Aun así, *TE Brasil* felicita el trabajo realizado por las misiones brasileñas en el extranjero en la organización del voto fuera del territorio nacional y se pone a disposición para trabajar en cooperación para mejorar la experiencia del voto en otros países.

Por último, la segunda vuelta también incluyó un mayor apoyo del *TSE* a las misiones en el extranjero. Ciudades como Washington D.C., que tuvo un problema con una urna electrónica en la primera vuelta, recibieron un número extra de urnas, que quedaron sin utilizar, pero que podrían haber sido útiles en caso de fallo técnico. Sin embargo, durante la asistencia de los miembros de la Misión, no se observó la presencia de funcionarios de la misión extra enviada por el *TSE* en el extranjero para apoyar las



misiones de representación (cabe señalar que la observación en el extranjero no pretende ser estadísticamente significativa, por lo que solo se incluye en este informe para que se conozca, y no es una afirmación absoluta).

#### **d. El voto en las prisiones y en los institutos socioeducativos**

La Misión de *TE Brasil* también acompañó la votación de personas privadas de libertad en un centro de detención femenino, llamado *Penitenciária Feminina de Santana*, en São Paulo, capital, así como en los Institutos para menores infractores, llamados *Fundação Centro de Atendimento Socioeducativo ao Adolescente - Fundação CASA*, también en São Paulo, capital, y *Centro Educacional Cardeal Aloísio Lorscheider*, en Fortaleza, Ceará. Todos los accesos fueron acompañados por instrucciones de los respectivos Tribunales Regionales Electorales, y los observadores siguieron todas las normas que fueron solicitadas por las entidades.

La votación fue tranquila en el centro de detención femenino. Solo pudieron votar las detenidas que están en régimen provisional, a la espera de juicio. Cabe mencionar que las detenidas condenadas no pueden votar por disposición constitucional. La organización fue buena y la planificación estuvo bien hecha. Aproximadamente a las 10:00 de la mañana todas las detenidas ya habían votado y/o justificado su voto. Se contó con la presencia de un fiscal del partido y una representante del *TRE-SP*.

Había dos miembros de mesa, estando otra ausente por problemas de salud. Por su parte, las funcionarias del centro de detención manifestaron su descontento por no haber podido votar, ya que los turnos de trabajo que realizan son flexibles y cambian con frecuencia. Algunos fueron informados del cambio de turno solo la semana anterior, lo que les impidió participar en las elecciones. Ante esto, preguntaron si podría haber una mayor flexibilidad para las solicitudes del voto de tránsito, la posibilidad de hacerlo de manera virtual y que sea también cerca de la segunda vuelta.

Un total de 54 funcionarios justificaron su voto en el centro de detención porque estaban lejos de sus centros de votación, situados en otras ciudades. Había 61



votantes con derecho a voto, de los cuales 53 acudieron a votar. Algunos reclusos necesitaban justificar su voto porque habían sido trasladados recientemente desde otras unidades de detención.

A su vez, la experiencia de acompañar la votación de los jóvenes y adolescentes en los institutos socioeducativos también se desarrolló sin problemas. Los jóvenes estaban muy entusiasmados con la oportunidad de votar y mostraron gran curiosidad por la urna electrónica. Funcionarios de la Justicia Electoral explicaron las funcionalidades de la urna, así como la forma de emitir el voto. Se instruyó a las familias de los jóvenes para que les hablaran de política, dándoles información para la decisión de votar, lo que se reflejó en el gran interés por votar, especialmente para el cargo de Presidencia de la República.

En Fortaleza se registraron 31 electores, de los cuales 26 votaron. En São Paulo, hubo 79 votantes. Los miembros de mesa informaron sobre cómo reaccionaron los jóvenes tras el momento de emitir su voto, sintiéndose más integrados con lo que ocurre en la sociedad, incluso aquellos que previamente habían declarado no tener interés en votar. En ambos casos, toda la operación estuvo bien organizada y se desarrolló sin problemas. En São Paulo, los miembros de mesa eran funcionarias de la Fundación CASA y un fiscal del partido estaba presente.

Iniciativas como esta son muy importantes no solo para generar una cultura democrática, sino también para evitar la exclusión de estos grupos sociales de los procesos de toma de decisiones. Esto es aún más notable en el caso de los jóvenes, que todavía tienen mucho tiempo de vida y deberían estar motivados para votar, ejerciendo sus derechos políticos en plenitud en la sociedad tras dejar la condición de reeducandos.

*TE Brasil* felicita el trabajo de la Justicia Electoral en este sentido de inclusión, así como agradece todo el acceso que ha obtenido para realizar la observación en estos recintos. *TE Brasil* continuará con la agenda de inclusión y quiere colaborar cada vez más para que todos tengan pleno acceso al voto, sea cual sea su condición, junto con las autoridades electorales locales. Agradecemos especialmente al *TRE-SP* y al *TRE-CE* toda su ayuda en este asunto.



## 7) Seguimiento de las elecciones suplementarias - Canoinhas, Santa Catarina

La Misión también acompañó la celebración de las elecciones suplementarias en la ciudad de Canoinhas, en el estado de Santa Catarina, que eligió a un representante para la alcaldía. Es importante mencionar que es posible aprovechar las elecciones para realizar procesos electorales suplementarios a efectos de organización y gestión electoral.

Según los informes y datos de los observadores, el ambiente era tranquilo, con un mayor número de votantes por la mañana. Las autoridades electorales y los miembros de mesa mostraron gran interés por la presencia de los observadores, lo que les permitió aclarar cualquier duda que pudiera haber surgido.

En total, se visitaron tres centros de votación de diferentes tamaños y realidades en la ciudad. No se detectaron dificultades en el electorado debido a la celebración de elecciones suplementarias simultáneamente con la segunda vuelta de las generales, incluso con la disputa por el cargo de gobierno del estado.

*TE Brasil* agradece a la fiscalía electoral, así como a los jueces electorales locales, la acogida tan positiva de nuestros observadores.

## 8) Integridad del sistema electrónico de votación

En el informe parcial de la primera vuelta, ya se destacaron varios aspectos relacionados con la integridad del sistema electrónico de votación. Muchas medidas destinadas a aumentar la transparencia y la fiabilidad del sistema tuvieron un impacto positivo, como fue el caso de las pruebas de integridad con biometría, por ejemplo.

A la luz de esto, este informe mencionará los elementos observados entre las dos vueltas de las elecciones de 2022, así como algunos hallazgos que *TE Brasil*, a través de su análisis de datos, pudo constatar. Además, mencionará elementos de la



observación electoral realizada en la generación de los soportes de almacenamiento de datos y lacrado de urnas; pruebas de integridad y Boletines de Urna (BU).

**a. Comprobación de los registros (*Logs*) de votación con los resultados de la primera vuelta.**

A partir de los datos abiertos de los boletines de urna, disponibles en el Portal de Datos Abiertos del *TSE*, los expertos en tecnología de la Misión *TE Brasil* realizaron la suma de los votos emitidos para el cargo de Presidente de la República, a través de *scripts* de programación (pequeños programas), según los datos de los Boletines de Urna (BU). Esto es posible hacerlo, de forma independiente y por primera vez, gracias a la disponibilidad de los archivos digitales de los boletines de urna, los Registros Digitales del Voto (RDV) y los logs que se produjeron en estas elecciones.

Esta disponibilidad de datos abiertos está contenida en el Plan de Acción elaborado en el marco de la Comisión de Transparencia Electoral (CTE) del *TSE*, de la que forma parte *TE Brasil*. Así se establece la medida n° 8:

24

*8 - Publicación de los archivos de los Registros Digitales del Voto (RDV) y de los Registros (Logs) de las Urnas.*

Según la CTE, con esta medida se esperaba facilitar la verificación del recuento de los votos en cada urna, permitiendo el análisis a partir de las estadísticas de la votación y la verificación de los resultados de la sección electoral a partir de los registros de los votos del RDV, acreditando los resultados del Boletín de Urna. A partir de los archivos del RDV y del log de la urna, sería posible, sin la participación de la Justicia Electoral, con autonomía e independencia, conocer el resultado de cada sección electoral del país y compararlo con el resultado del BU publicado en la sección electoral y, posteriormente, en Internet. Para reforzar esta medida, el *TSE* liberó toda la documentación necesaria para la comprobación y el análisis de los ficheros,



organizándola de forma que el usuario pueda comprobar los RDV de un solo estado, municipio o colegio electoral. Uno de los principales hitos de esta medida es la publicación de los RDV y de los logs y urnas en un repositorio integrado en el Programa de Datos Abiertos, así como toda la documentación necesaria para que se pueda realizar la conferencia y el análisis de estos documentos.<sup>35</sup>

Además de comprobar los BUs y la suma de los votos, también fue posible, por medio de estos datos abiertos, analizar, por ejemplo, el número de votos emitidos cada hora y la proporción de votos emitidos con biométricos y sin biométricos. *TE Brasil* está trabajando para realizar una verificación más completa que se presentará en el Informe Final de la Misión 2022.

En la suma de votos de los BUs, no se encontraron inconsistencias.

Esta conclusión está en consonancia con el informe del Tribunal de Cuentas de la Unión (TCU) publicado el día de la segunda vuelta electoral. Según el TCU, se analizó la muestra de 4.161 BUs de la primera vuelta de las elecciones, con aproximadamente 5,8 millones de datos que se compararon entre los BUs físicos y los digitales. No se encontraron discrepancias. La muestra se seleccionó de forma aleatoria y fue entregada físicamente por el TCU al *TSE*.<sup>36</sup>

Este informe demuestra la importancia del Plan de Acción desarrollado por la CTE en las elecciones de 2022 y pone de manifiesto la necesidad de convertir la Comisión en un órgano permanente del *TSE*. El impacto de las medidas adoptadas gracias al Plan de Acción produjo resultados concretos en el aumento de la integridad del sistema electrónico de votación. Este proceso debe ser continuo, no limitado a una sola elección. Por ello, se recomienda que el *TSE* convierta a la CTE en un órgano permanente, basado en un espacio de interacción y diálogo entre el Tribunal, las instituciones del Estado, la sociedad civil y los especialistas en tecnología.

<sup>35</sup> <https://www.tse.jus.br/comunicacao/noticias/2022/Abril/plano-de-acao-elaborado-pela-comissao-de-transparencia-deixara-as-eleicoes-ainda-mais-seguras>

<sup>36</sup> <https://portal.tcu.gov.br/imprensa/noticias/tcu-finaliza-analise-de-boletins-de-urna-do-1-turno-das-eleicoes.htm>



Esto ya ha ocurrido con el Programa de Combate contra la Desinformación por su relevancia y lo mismo podría ocurrir con la CTE. Varias propuestas para mejorar el sistema en su conjunto pueden ser pensadas a medio y largo plazo por medio de una construcción colectiva dirigida a fomentar la integridad democrática de Brasil y los resultados podrían ser incluso más positivos que los observados en las elecciones de 2022.

Por otro lado, es importante destacar otras iniciativas provenientes de los *TREs* y que son muy interesantes que fueron experimentadas por la Misión, como es el caso de *QRTot*, del *TRE* de Santa Catarina. La aplicación, según el Tribunal, permite que cualquier persona haga un recuento independiente de la Justicia Electoral en las elecciones de 2022, a nivel estatal, para dar fe de la fiabilidad del proceso electoral brasileño. La aplicación permite la lectura del Código QR que tiene el BU, tras la finalización de la votación en cada sección electoral. A partir de ahí, mientras se leen los votos computados en el dispositivo, *QRTot* transmite la información a un repositorio alojado en una nube privada, donde se realiza la suma de los votos de las secciones electorales leídas. Con ello, es posible conocer, antes del resultado oficial, el número absoluto de votos de cada candidatura.<sup>37</sup>

Los miembros de la Misión pudieron probar la aplicación, relatando una experiencia positiva en el resultado. Los equipos no detectaron ninguna inconsistencia y la facilidad de uso de la aplicación fue uno de los aspectos más destacados. Felicitamos al *TRE-SC* por la iniciativa que aporta aún más accesibilidad y transparencia al sistema electrónico de votación.

<sup>37</sup> <https://www.tre-sc.jus.br/comunicacao/noticias/2022/Setembro/aplicativo-qrtot-ja-esta-disponivel-para-download-na-loja-do-mpsc>



## **b. Generación de los soportes de almacenamiento de datos y lacrado de urnas**

Los equipos de la Misión de Observación Electoral de *TE Brasil* fueron testigos, una vez más y en todo Brasil, de los distintos momentos de generación de los soportes que se inyectan en la urna electrónica (tarjetas con la lista de candidaturas (*flash cards*) y memorias de resultados), así como del lacrado de todas las urnas con su propio lacre oficial, firmado por las autoridades electorales. Los equipos estuvieron presentes en 26 estados<sup>38</sup> y en varias zonas electorales en las que fue posible observar este procedimiento, que también incluía el autotest de las urnas y los procedimientos de auditoría. Sin embargo, para diversificar la presencia de los equipos, se incluyeron zonas electorales situadas en ciudades del interior del país, como fue el caso de la aldea indígena llamada *Funil*, del pueblo Xerente, en el interior del estado de Tocantins.

Con ello, se pudo comprobar que los procedimientos de generación de soportes de almacenamiento de datos y lacrado de urnas se ejecutaron debidamente también en zonas fuera de las capitales, en cumplimiento de la normativa electoral vigente para garantizar la seguridad del sistema electrónico de votación y la preparación de las urnas electrónicas.

Según los datos recogidos, al contrario de lo que se vio en la primera vuelta de las elecciones, no hubo la presencia de entidades fiscalizadoras en la mayoría de las ceremonias de lacrado de urnas y de generación de soportes de datos. Solo en uno de los casos observados estuvieron presentes representantes de las fuerzas armadas (en Recife, Pernambuco) y fiscales de partidos en otra ocasión (Distrito Federal).

Como también se explicó en el informe de la primera vuelta, también se pudo comprobar la diversidad que existe en la organización de estos procedimientos. La mayoría de los estados celebra estas ceremonias de forma descentralizada, es decir, no

---

<sup>38</sup> Lamentablemente, debido a los problemas de la red aérea, no fue posible asistir al *TRE-MT* dentro del calendario de estos eventos. No obstante, agradecemos al punto focal del Tribunal (persona encargada de contactar con la Misión) el servicio tan atento que ha prestado a nuestros equipos para verificar todas las posibilidades de asistencia.



todo se prepara en la capital. Además, el calendario se organiza de forma independiente por cada TRE, dentro de un periodo establecido para estos procedimientos. Esto significa que estos procesos pueden tener lugar simultáneamente en todo el país.

Durante la visita se presentaron a la Misión iniciativas tecnológicas de algunos *TREs* para supervisar la preparación de las urnas. En el *TRE-PI*, el almacenamiento de urnas cuenta con el sistema RFID, que permite la lectura de las urnas registradas en el Tribunal mediante código de barras, identificando así su ubicación.<sup>39</sup> En el *TRE-PE* se realiza la lectura del código de barras de las urnas que se preparan para ser empacadas y transportadas a sus respectivas secciones electorales.

En todos los estados fue posible seguir los procedimientos, observar la organización y el progreso del contingente de urnas preparadas. El personal proporcionó toda la información necesaria para entender lo que se hacía y los observadores pudieron recoger datos y tomar varias fotos.

En cuanto al anuncio de las ceremonias, la Misión de Observación Electoral superó algunas dificultades para acceder a la información, principalmente debido a los puntos focales indicados por los TREs. Sin embargo, se repitieron algunos problemas que ya se habían detectado en la primera vuelta, como la divergencia de las fechas informadas como previstas para las ceremonias y las que efectivamente se incluyeron en la convocatoria pública; y la incertidumbre sobre las fechas, incluso con la proximidad de las elecciones.

Teniendo en cuenta esta constatación, como sugerencia ya realizada en el informe de la primera vuelta, esta comunicación externa puede mejorarse con algunas iniciativas que algunos *TREs* ya han adoptado y que podrían nacionalizarse o replicarse en otros tribunales, como la publicación del calendario completo en la página web del respectivo *TRE* o incluso el envío de dichas notificaciones directamente a los contactos informados de las entidades de supervisión y observación. Esto permitiría una mejor sistematización y sincronización entre estas instituciones, aumentando las posibilidades

<sup>39</sup> <https://www.tre-pi.jus.br/comunicacao/noticias/2020/Marco/tre-pi-inaugura-o-mais-moderno-deposito-de-urnas-do-pais>



de su presencia en estos momentos, que son de gran importancia para la preparación de las urnas electrónicas.

La Misión de Observación Electoral también fue testigo de varias pruebas de integridad, tanto las realizadas el día anterior a la votación como las biométricas, que formaban parte del proyecto piloto anunciado por el TSE.<sup>40</sup> En este sentido, al igual que ocurrió en la primera vuelta, la Misión comprobó que las pruebas también se desarrollaron con normalidad en la segunda vuelta, sin que se produjeran acontecimientos que pudieran comprometer los resultados. El mismo comentario puede aplicarse al proyecto piloto de pruebas de integridad con biometría, que está a la espera de los informes formales de los organismos de control, como el TCU y las Fuerzas Armadas. En lo observado, *TE Brasil* pudo comprobar que no se identificó ninguna irregularidad en esta prueba.

Al tratarse de un proyecto piloto, la prueba de integridad con biometría puede ser ciertamente mejorable. Se reconocen todos los esfuerzos realizados por los *TREs* que participaron en la iniciativa para que el resultado fuera positivo, y se entiende que el rendimiento de la prueba será más optimizado en las próximas elecciones en las que se realizará, a partir de una estrategia de comunicación más efectiva al electorado, planificada con más tiempo de antelación para eliminar todas las dudas que los voluntarios puedan tener para participar.

29

## 9) Transmisión y totalización de votos

### a. Boletines de urna, transmisión de datos y difusión de resultados parciales

Durante el monitoreo del cierre de la votación, se pudo verificar el cumplimiento de los procedimientos por parte de los miembros de mesa y los

<sup>40</sup> <https://www.tse.jus.br/comunicacao/radio/2022/setembro/TSE-simula-projeto-piloto-do-teste-de-integridade-com-biometria>



funcionarios de la Justicia Electoral. Los Boletines de Urna (BU) se colocaron en las puertas de los colegios electorales y también se distribuyeron a algunas personas, así como a los miembros de la Misión. El equipo recogió varios BUs para su verificación y los resultados de este análisis se presentarán en el Informe Final.

En la mayoría de los colegios electorales observados, la votación se cerró entre las 05:00 y las 05:30 de la tarde, lo que permitió transmitir los datos para el anuncio de los resultados. Los equipos que acudieron al *TRE* y al *TSE* no tardaron en presenciar la llegada de los datos de la votación.

No hubo retrasos ni incidentes durante la transmisión de datos. Solo se registraron algunos cortes de electricidad debidos a las fuertes lluvias (União da Vitória, Paraná; Porto União, Santa Catarina), que provocaron retrasos, pero no impidieron la realización de los procedimientos.

#### **a. Totalización en el Tribunal Superior Electoral**

La totalización de votos en el *TSE* se realizó sin problemas, dentro del tiempo previsto. Alrededor de las 08:15 de la noche ya se podían ver los resultados consolidados, aunque no se había contado el 100% de las urnas.

El equipo de *TE Brasil* permaneció en el *TSE* hasta la conferencia de prensa para anunciar los resultados. No hubo ningún acontecimiento que sugiriera una ruptura de la normalidad de la fase final de la segunda vuelta de las elecciones.

### **10) Consideraciones finales**

La Misión de Observación Electoral Nacional 2022 felicita a la sociedad brasileña por las elecciones de 2022. El electorado participó, se hizo oír por medio de las urnas y declaró su voluntad, dando legitimidad al resultado.

*TE Brasil* también felicita a la Justicia Electoral, desde el *TSE* hasta los *TREs*, así como todo el cuerpo de servidores, por el trabajo de organización de las elecciones



2022. La dedicación de todas las esferas de la autoridad electoral dio como resultado un proceso planificado, con integridad y que cumplió con los procedimientos previstos en la normativa vigente.

La Misión también celebra la actitud positiva y tranquila de los brasileños y brasileñas, que se impuso tanto en la primera como en la segunda vuelta. La democracia es un medio de resolución pacífica de conflictos y Brasil ha demostrado su deseo de esta pacificación.

La Misión también desea expresar su profunda gratitud a todo el equipo de observadores, que no escatimó esfuerzos para recoger todos los datos que aquí se presentan. Cada uno de los miembros de la Misión contribuyó al éxito del proyecto y *TE Brasil* reconoce la gran importancia que tiene este valioso cuerpo de voluntarios.

Por último, *TE Brasil* insta a todos a respetar el resultado de las urnas. Este resultado debe ser respetado por las instituciones, los actores y los partidos políticos. Cualquier impugnación debe basarse en hechos y pruebas de desviaciones, únicamente a través de los canales institucionales existentes. En una democracia, la aceptación de los resultados es uno de los principales pilares que elevan el valor de la soberanía popular.

La Misión de Observación Electoral Nacional 2022 permanecerá activa hasta la entrega de los diplomas a los candidatos electos.